



# Câmara Municipal de Votuporanga

PALÁCIO 8 DE AGOSTO

## ANÁLISE DE RISCOS

### PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 25/2026

Objeto: Contratação de empresa especializada na prestação de serviços técnicos de produção audiovisual, compreendendo filmagem, captação de áudio, gravação, direção, operação, disponibilização de equipamentos, edição e finalização de áudio e vídeo, bem como transmissão ao vivo (streaming) em redes sociais oficiais e/ou outras plataformas digitais indicadas pela Administração, além do fornecimento de link de transmissão para emissora de televisão, quando solicitado, abrangendo a cobertura integral das Sessões Ordinárias, Extraordinárias e Solenes, Audiências Públicas e demais eventos institucionais de interesse da Câmara Municipal de Votuporanga, pelo período de 12 (doze) meses.

#### 1. FINALIDADE

A presente Análise de Riscos tem por finalidade identificar, avaliar e tratar os principais eventos que possam comprometer o planejamento da contratação, a seleção da proposta mais vantajosa e a adequada execução dos serviços técnicos de produção audiovisual, buscando reduzir a probabilidade de ocorrências que afetem a continuidade das transmissões institucionais, a publicidade dos atos legislativos, a acessibilidade comunicacional, a preservação do acervo audiovisual e o atendimento do interesse público. Considerando que se trata de contratação de serviço comum, de natureza continuada, com execução presencial, envolvendo equipe técnica, equipamentos próprios da contratada, gravação, transmissão ao vivo, geração de caracteres, vinhetas, janela de Libras e integração com a estrutura existente no Plenário, os riscos identificados são, em sua maioria, de natureza técnica, operacional, mercadológica, documental e contratual, passíveis de mitigação mediante adequado planejamento, especificação precisa do objeto, definição proporcional dos requisitos, análise criteriosa das propostas e fiscalização efetiva da execução.

#### 2. METODOLOGIA

Para a presente análise, os riscos foram avaliados segundo os critérios de probabilidade e impacto, classificados em níveis baixo, médio e alto, considerando as peculiaridades do





# Câmara Municipal de Votuporanga

PALÁCIO 8 DE AGOSTO

objeto, a forma de disputa, o mercado fornecedor, a necessidade de continuidade das transmissões institucionais e as exigências constantes do Termo de Referência.

## 3. RISCOS IDENTIFICADOS E MEDIDAS DE TRATAMENTO

### 3.1. Risco de especificação técnica insuficiente, ambígua ou incompatível com a necessidade administrativa

Descrição: possibilidade de o descritivo técnico não representar adequadamente a necessidade da Administração ou permitir interpretações divergentes pelos licitantes.

Probabilidade: Baixa.

Impacto: Alto.

Análise: o risco pode acarretar propostas incompatíveis com a necessidade da Câmara, pedidos de esclarecimento, impugnações, atraso do certame e dificuldades de fiscalização na execução contratual.

Tratamento: manter especificações claras, objetivas e compatíveis com a rotina institucional; detalhar requisitos mínimos de imagem, gravação, transmissão, Libras, equipe técnica, vinhetas, redundância, arquivos digitais e modelo de execução; realizar revisão técnica prévia do TR pela área demandante e pelo setor responsável pela instrução do processo. O TR já apresenta detalhamento robusto dos requisitos mínimos da contratação.

### 3.2. Risco de exigências técnicas excessivas ou indevidamente restritivas à competitividade

Descrição: possibilidade de inclusão de requisitos desproporcionais ou excessivamente específicos, reduzindo injustificadamente a competitividade.

Probabilidade: Média.

Impacto: Alto.

Análise: em contratações audiovisuais, exigências excessivas de equipe, equipamentos ou qualificações podem restringir o universo de empresas aptas e gerar questionamentos ao edital.

Tratamento: justificar tecnicamente cada requisito no ETP e no TR; exigir apenas o que for necessário à boa execução do objeto; admitir soluções equivalentes quando cabível; manter compatibilidade entre a realidade operacional da Câmara e o nível de exigência do objeto.



# Câmara Municipal de Votuporanga

PALÁCIO 8 DE AGOSTO

## 3.3. Risco de formação inadequada do preço estimado

Descrição: possibilidade de o valor estimado da contratação não refletir adequadamente os preços praticados no mercado de produção audiovisual.

Probabilidade: Média.

Impacto: Alto.

Análise: preços estimados inadequados podem gerar licitação deserta, fracassada ou contratação por valor incompatível com o mercado.

Tratamento: realizar pesquisa direta com vídeo produtoras do município e da região, mediante solicitação formal de cotação; justificar a escolha dos fornecedores; analisar criticamente os valores coletados; excluir valores destoantes, quando cabível; registrar metodologia e memória de cálculo.

## 3.4. Risco de proposta inexequível ou economicamente inviável

Descrição: possibilidade de licitante apresentar proposta com preço incompatível com os custos mínimos de execução do serviço.

Probabilidade: Média.

Impacto: Alto.

Análise: a proposta inexequível pode resultar em inexecução contratual, falhas na cobertura dos eventos, baixa qualidade técnica e eventual abandono do contrato.

Tratamento: analisar a exequibilidade da proposta vencedora; diligenciar quando necessário; confrontar o valor proposto com o escopo técnico do objeto e com a pesquisa de preços; desclassificar propostas manifestamente inexequíveis, se for o caso.

## 3.5. Risco de empresa vencedora não possuir capacidade técnica real para executar o objeto

Descrição: possibilidade de a licitante vencedora não possuir estrutura, equipe ou experiência compatíveis com os serviços exigidos.

Probabilidade: Média.

Impacto: Alto.

Análise: o risco pode comprometer a qualidade das transmissões, a estabilidade da execução e a própria continuidade do serviço.





# Câmara Municipal de Votuporanga

PALÁCIO 8 DE AGOSTO

Tratamento: exigir atestado de capacidade técnica compatível com o objeto; exigir equipe mínima com formação e experiência proporcionais; prever apresentação nominal da equipe e documentos comprobatórios; permitir substituição apenas por profissionais de qualificação compatível.

## 3.6. Risco de atraso, ausência ou insuficiência da equipe técnica no dia do evento

Descrição: possibilidade de a equipe não comparecer com a antecedência necessária ou não estar em número suficiente para a adequada cobertura do evento.

Probabilidade: Média.

Impacto: Alto.

Análise: o risco pode comprometer a montagem, os testes, o início da transmissão e a qualidade geral da cobertura institucional.

Tratamento: prever convocação automática para Sessões Ordinárias e Ordem de Serviço para os demais eventos; exigir antecedência mínima para montagem e testes; registrar ocorrências; aplicar glosa e sanções em caso de descumprimento.

## 3.7. Risco de falha na transmissão ao vivo

Descrição: possibilidade de interrupção, instabilidade, queda de sinal, baixa fluidez ou falhas na codificação da transmissão.

Probabilidade: Média.

Impacto: Alto.

Análise: trata-se de risco central da contratação, pois compromete diretamente a publicidade e a transparência dos atos legislativos.

Tratamento: exigir equipamentos compatíveis, testes prévios, monitoramento contínuo, uso adequado da internet institucional e estrutura mínima de transmissão e codificação; prever atuação imediata da contratada em caso de intercorrências.

## 3.8. Risco de falha de gravação e perda do material audiovisual

Descrição: possibilidade de falha na gravação principal ou perda total/parcial do conteúdo produzido.

Probabilidade: Média.





# Câmara Municipal de Votuporanga

PALÁCIO 8 DE AGOSTO

Impacto: Alto.

Análise: a perda do material compromete o acervo institucional, a transparência, a possibilidade de reutilização e a preservação histórica dos eventos.

Tratamento: exigir gravação em redundância, solução de backup, cópia de segurança por até 12 meses e disponibilização do arquivo digital quando exigível; prever responsabilização da contratada por perda de conteúdo.

## 3.9. Risco de falha na inserção da janela de Libras

Descrição: possibilidade de ausência, má visibilidade, dimensionamento inadequado ou dessincronização da janela de Libras.

Probabilidade: Baixa.

Impacto: Alto.

Análise: a falha compromete a acessibilidade comunicacional e a execução adequada do objeto.

Tratamento: exigir câmera dedicada, enquadramento próprio, iluminação adequada, sincronização com o áudio e vídeo principal e conferência prévia da funcionalidade antes do início do evento.

## 3.10. Risco de baixa qualidade técnica do áudio, da imagem, da iluminação ou dos caracteres

Descrição: possibilidade de a execução ocorrer com baixa qualidade técnica, ainda que haja cobertura formal do evento.

Probabilidade: Média.

Impacto: Alto.

Análise: a execução deficiente prejudica a imagem institucional da Câmara e compromete a finalidade pública da contratação.

Tratamento: definir padrões mínimos claros no TR; exigir testes prévios; prever glosa em caso de inexecução parcial ou qualidade inferior; registrar ocorrências e cobrar correções imediatas quando possível.



# Câmara Municipal de Votuporanga

PALÁCIO 8 DE AGOSTO

## 3.11. Risco de substituição inadequada de profissionais da equipe

Descrição: possibilidade de substituição de membros da equipe por profissionais sem qualificação ou experiência compatível.

Probabilidade: Média.

Impacto: Médio.

Análise: substituições inadequadas podem reduzir a qualidade do serviço e comprometer a estabilidade operacional da transmissão.

Tratamento: prever no TR que substituições somente serão admitidas mediante comunicação prévia e apresentação de profissional com qualificação e experiência compatíveis com a função originalmente exigida.

## 3.12. Risco de não entrega do conteúdo gravado ou não manutenção da cópia de segurança

Descrição: possibilidade de a contratada deixar de fornecer o arquivo digital quando exigível ou não manter a cópia de segurança pelo prazo contratual.

Probabilidade: Média.

Impacto: Alto.

Análise: esse risco compromete o arquivamento institucional, a consulta posterior e a eventual necessidade de recuperação do conteúdo em caso de indisponibilidade da plataforma.

Tratamento: prever obrigação expressa de entrega do arquivo digital quando cabível; dispensar a entrega imediata apenas quando a transmissão no YouTube for concluída regularmente, mantendo obrigatória a cópia de segurança por 12 meses; fiscalizar e registrar a regularidade desse procedimento.

## 3.13. Risco de uso indevido de conteúdo protegido por direitos de terceiros

Descrição: possibilidade de utilização de conteúdo, imagem, trilha, vinheta ou outro material sem as devidas autorizações.

Probabilidade: Baixa.

Impacto: Médio.

Análise: o risco pode gerar questionamentos, notificações ou responsabilização da





# Câmara Municipal de Votuporanga

PALÁCIO 8 DE AGOSTO

Administração.

Tratamento: prever cessão dos direitos patrimoniais autorais e conexos à Câmara; atribuir à contratada a responsabilidade pela obtenção das autorizações e cessões necessárias junto a terceiros eventualmente envolvidos.

## 3.14. Risco de fiscalização insuficiente da execução contratual

Descrição: possibilidade de falhas não serem registradas adequadamente ou de serviços serem atestados sem verificação suficiente.

Probabilidade: Média.

Impacto: Alto.

Análise: a fiscalização deficiente pode gerar pagamento indevido, dificuldade de responsabilização da contratada e consolidação de falhas recorrentes.

Tratamento: designar formalmente gestor e fiscal do contrato; registrar ocorrências; realizar recebimento provisório e definitivo; adotar rotina de conferência da execução mensal e dos principais requisitos técnicos do serviço.

## 4. CONCLUSÃO

Os riscos identificados são compatíveis com a natureza do objeto e podem ser adequadamente mitigados por meio de planejamento, especificação técnica precisa, pesquisa de preços válida, análise criteriosa das propostas, exigências proporcionais de qualificação, convocação adequada da contratada, testes prévios, redundância de gravação e fiscalização contratual efetiva. Trata-se de contratação de serviço comum, porém com sensível relevância institucional, exigindo controle técnico e operacional mínimo para assegurar a continuidade das transmissões, a acessibilidade, a preservação do conteúdo audiovisual e a boa execução contratual.

## MAPA DE RISCOS - PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 25/2026

Risco	Probabilidade	Impacto	Dano(s) causado(s)	Ações preventivas	Ações de contingência	Responsáveis
Especificação técnica insuficiente,	Baixa	Alto	Impugnações, atraso do certame,	Revisão do TR pela área demandante;	Retificação do edital/TR, se necessária	Área demandante / Setor de





# Câmara Municipal de Votuporanga

PALÁCIO 8 DE AGOSTO

Risco	Probabilidade	Impacto	Dano(s) causado(s)	Ações preventivas	Ações de contingência	Responsáveis
ambígua ou incompatível			contratação inadequada	detalhamento objetivo do objeto		Compras
Exigências excessivas e restritivas à competitividade	Média	Alto	Redução indevida da competição, impugnações	Justificação técnica dos requisitos; exigência apenas do necessário	Revisão pontual do edital/TR	Área demandante / Setor de Compras / Assessoria Jurídica
Formação inadequada do preço estimado	Média	Alto	Sobrepçoço, subpreço, licitação deserta ou fracassada	Pesquisa direta com fornecedores do ramo; análise crítica dos preços	Revisão do preço estimado e repetição da pesquisa, se necessário	Setor de Compras / Área demandante
Proposta inexecutável	Média	Alto	Inexecução contratual, abandono do ajuste	Análise de exequibilidade; diligência e confronto com a pesquisa de preços	Desclassificação da proposta e convocação do próximo colocado	Pregoeiro / Equipe de Apoio
Empresa sem capacidade técnica real	Média	Alto	Falhas de execução, baixa qualidade técnica	Exigir atestado compatível e equipe mínima qualificada	Inabilitação/desclassificação ou aplicação de penalidades	Pregoeiro / Área técnica
Atraso ou ausência da equipe no evento	Média	Alto	Comprometimento da montagem, testes e transmissão	Convocação automática/OS; previsão de antecedência mínima	Registro da ocorrência, glosa e penalidades	Fiscal do contrato / CONTRATADA
Falha na transmissão ao vivo	Média	Alto	Prejuízo à publicidade e transparência institucional	Testes prévios, monitoramento, estrutura mínima adequada	Ação imediata da contratada e registro da falha	CONTRATADA / Fiscal do contrato
Falha de gravação ou perda do conteúdo	Média	Alto	Perda do acervo audiovisual e da memória institucional	Exigir gravação em redundância e backup	Disponibilização de cópia de segurança e apuração da falha	CONTRATADA / Fiscal do contrato
Falha na janela de Libras	Baixa	Alto	Comprometimento da acessibilidade comunicacional	Câmera dedicada, sincronização e conferência prévia	Correção imediata quando possível e registro da falha	CONTRATADA / Fiscal do contrato
Baixa qualidade técnica do serviço	Média	Alto	Prejuízo à imagem institucional e à finalidade pública	Definição clara dos padrões mínimos; testes prévios	Glosa, notificação e eventual penalização	Fiscal do contrato / Gestor do contrato



# Câmara Municipal de Votuporanga

PALÁCIO 8 DE AGOSTO

Risco	Probabilidade	Impacto	Dano(s) causado(s)	Ações preventivas	Ações de contingência	Responsáveis
Substituição inadequada de profissionais	Média	Médio	Redução da qualidade operacional	Exigir substituição apenas por profissional compatível	Rejeição da substituição e notificação da contratada	Fiscal do contrato / CONTRATADA
Não entrega do arquivo ou não manutenção da cópia de segurança	Média	Alto	Impossibilidade de consulta posterior e perda de acervo	Previsão expressa no TR; controle pela fiscalização	Cobrança formal, glosa e responsabilização contratual	Fiscal do contrato / Gestor do contrato
Uso indevido de conteúdo de terceiros	Baixa	Médio	Questionamentos e responsabilização	Exigir cessões/autorização e atribuir responsabilidade à contratada	Notificação, retirada/substituição do conteúdo e apuração	CONTRATADA / Gestor do contrato
Fiscalização insuficiente	Média	Alto	Falhas não registradas, pagamento indevido	Designação formal de gestor/fiscal e rotina de acompanhamento	Revisão dos atos de recebimento e adoção de medidas corretivas	Administração / Fiscal / Gestor

Votuporanga/SP, 07 de maio de 2026

Wilson da Silva Borges

Oficial de Compras, Arquivo e Patrimônio